

苏州市人民政府文件

苏府〔2017〕2号

市政府关于印发苏州市水利水务 “十三五”发展规划的通知

各市、区人民政府，苏州工业园区、苏州高新区、太仓港口管委会；市各委办局，各直属单位：

现将《苏州市水利水务“十三五”发展规划》印发给你们，请认真贯彻实施。

苏州市人民政府

2017年1月5日

（此件公开发布）

苏州市水利水务“十三五”发展规划

前 言

“十三五”时期，是苏州全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，争当建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”先行军排头兵的关键时期，是率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。水利水务作为保障经济社会发展的重要基础设施和保持经济平稳较快增长的重点领域，全市上下必须积极践行“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力”的治水方针，贯彻落实中央、省委以及苏州市委的决策部署，坚持底线思维，确保防汛和供水安全；坚持问题导向，以水环境治理为重点；坚持供给侧结构性改革，突出“补短板”工程，统筹推进保障水安全、保护水资源、改善水环境、修复水生态、弘扬水文化“五位一体”建设，为全市经济社会发展继续走在建设“新江苏”的前列提供有力的支撑和保障。

按照国家、省关于“十三五”规划编制的总体部署，以及《苏州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体要求，苏州市水利局组织编制了《苏州市“十三五”水利水务发展规划》，明确了五大发展目标，提出了十项主要任务，规划了二十二个工程项目（简称51022工程），是今后五年全市水利水务发展的重

要依据，也是努力争当全国水利现代化建设、水生态文明建设、法治水利建设先行军排头兵的重要抓手。

第一章 市情特点与基础分析

一、市情特点

苏州位于长江尾间、太湖下游，东邻上海，南连浙江嘉兴、湖州两市，西傍太湖，与无锡相接，北枕长江。行政区域包括张家港、常熟、太仓、昆山 4 个县级市和吴江、吴中、相城、工业园区、高新区、姑苏 6 个区。统计年鉴表明，全市总面积 8488km²，其中水面占 42.5%。

（一）自然概况。

苏州地势平坦，河道纵横，湖泊众多，河湖资源十分丰富，河河相通、河湖相通的特点构成了独特的平原水网。据 2014 年全市水域面积详细勘查结果，全市共有各级河道 21879 条，总长度为 21637.51km，水域面积 958.117 km²；大小湖泊 353 个，湖泊水域面积 2197.838 km²；水域面积小于或等于 50 亩的塘坝 8404 个，水域面积 49.050 km²。包含长江、太湖在内的水域总面积为 3205.005 km²，水面率为 37.0%；扣除长江和太湖水域面积后的全市水域总面积为 994.348 km²，水面率为 15.4%。（注：同口径计算的全市总面积为 8657.45 km²）。

苏州属亚热带湿润性季风海洋性气候，四季分明，气候温和，雨水充沛。全市年平均气温在 17 摄氏度左右，年降水量 1100mm

左右。受季风强弱影响，降水的年际变化明显，年内雨量分配不均，降水中仅约 20%形成地表径流，全市多年平均本地水资源量约 28 亿 m³，过境水资源量 190 亿 m³左右。

苏州地处太湖下游，临近长江河口，京杭大运河贯穿南北，太湖两条泄洪通道——望虞河从南至北、太浦河从西至东都从境内通过，独特的地理位置和河湖水系特点，决定了苏州在享有丰沛水资源优势的同时，也受到长江风、暴、潮灾害的侵袭和太湖洪水的威胁，平坦的地形和缓慢的水流，更为苏州留下了水环境容量偏小的先天遗憾。

（二）社会经济。

“十二五”期间，特别是党的十八大以来，在党中央、国务院的坚强领导下，苏州市委市政府坚决贯彻落实国家和省委省政府的各项战略部署，团结带领全市人民顽强拼搏、开拓创新，紧扣科学发展主题和转变发展方式主线，把产业高端化和开放型经济转型作为保持经济平稳较快发展的主攻方向，把保障改善民生放在更加突出的位置，全面深化改革，注重发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会主义市场经济体制优势，经济社会持续稳定健康发展，基本完成了“十二五”规划的各项目标任务。

2015 年，全市实现地区生产总值 1.45 万亿元左右，地方公共财政预算收入达到 1561 亿元，全社会固定资产投资达到 6124 亿元；规模以上工业总产值达到 3.05 万亿元，其中新兴产业产值、高新技术产业产值所占比重分别提高到 48.7%和 45.9%；服务业增

增加值占地区生产总值的比重为 49.9%，比“十一五”末期提高 7.9 个百分点。全市城乡一体化改革有序推进，苏州被国家列为城乡发展一体化综合改革试点；昆山、张家港、常熟和太仓在 2015 年度全国中小城市综合实力百强县市（全国科学发展百强县市）排名中分别位列第一、第三、第四和第七名。

五年来，全市上下始终坚持以中央精神为指引，坚决按照省委省政府的部署，紧密结合苏州实际创造性开展工作，牢牢把握稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，全面深化重要领域和关键环节改革，统筹做好产业升级、创新驱动、扩大开放、城乡一体、环境优化、文化繁荣、法治建设、社会治理、民生改善等各项工作，同时，以清醒理性务实的工作导向，咬定目标不动摇，凝心聚力、持续奋斗，把各项事业不断推向前进。

二、“十二五”发展评估

“十二五”期间，苏州认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于加快水利改革发展的决策部署，积极践行新时期治水方针，加大投入，深化改革，创新发展，扎实推进水利现代化、水生态文明建设和水利综合执法三项国家试点任务，全面落实最严格水资源管理制度，水利水务发展改革各项工作取得明显成效，基本完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全市经济社会持续稳定健康发展发挥了重要的基础支撑和保障作用，为优化和提升社会生产力提供了重要平台。

（一）水安全保障能力持续提高。

长江张家港段完成了 8.7km 江堤改建加固工程、太仓段完成了 4.1km 堤防护坎加固工程，新建改建了六千河闸、段山港闸、五节桥港泵站等一批建筑物工程，基本完成了通洲沙西水道整治、福山水道边滩整治、铁黄沙整治等重大项目。

环太湖吴江、吴中、相城、高新区结合环太湖道路建设提高了堤防和沿线建筑物标准；东太湖综合整治一期工程顺利实施，有效提升了太湖大堤的防洪能力；走马塘延伸拓浚工程苏州段全面建成，缓解了“引江济太”调水与地区排涝的矛盾。

苏州城市中心区防洪大包围工程进一步完善，完成了蒋家浜、菱塘浜以及虎丘地区白洋湾、谢家桥浜、山塘河等河道整治，完善了虎丘地区防洪控制线。金阊新城相继完成新开河闸站、西郭桥浜闸站、长泾塘闸站、泥店港闸站、祥杏桥闸站等枢纽及外围防洪闸工程，建成以京杭大运河、黄花泾、西塘河为外河的防洪包围。

水源地建设全面加快，确保饮用水供水安全。张家港市建成以一千河为依托的应急水源地，总蓄水量约 305 万立方米；常熟市完成福山边滩应急水源地建设，蓄水总库容约 561 万立方米；昆山市完成长江引水二期工程，长江引水总规模达到 90 万立方米/日；太仓市建成浏河避咸蓄淡水水库；吴江区结合东太湖综合整治完成东太湖应急备用水源地和第二水厂建设；太湖金墅港、渔洋山、寺前水源地、阳澄湖水源地达标建设不断巩固，全市 15 个集中式饮用水源地中有 13 个通过省级考核。

（二）水资源配置能力明显增强。

按照“节水优先”的治水方针，苏州市及下辖各市全面建成首个国家级节水型城市群，并顺利通过复查。继张家港市被授予首批“节水型社会建设示范市”后，常熟市又被水利部命名为第二批“全国节水型社会建设示范区”，太仓市、昆山市建成省级节水型社会示范区，全市累计建成省级节水型企业 794 家、节水型社区 286 个、节水型学校 319 所，市区节水型机关创建率超过 80%。

在加强节水的同时，水系连通、畅水工程有序推进。七浦塘、杨林塘、一千河、七干河等一批区域骨干和县域骨干河道的整治相继完成，列入国家专项计划的 19 条 25 段中小河流治理工程全部完工，农村河道共轮浚 8694 条、7232km，不仅大力提升了区域北排长江的能力，而且有效提高了区域水资源配置能力。

（三）水环境治理城乡联动。

“十二五”期间，全市新建、扩建污水厂 45 座，新增处理能力 73.3 万吨/日；建设污水管网 3738km；新增污泥处理处置能力 1350 吨/日。2014 年，市委市政府专门出台加快推进农村生活污水治理的决定，制订了三年实施计划。截至 2015 年底，全市累计完成农村污水治理村庄 3915 个，服务农户 34 万户，其中重点村、特色村 2076 个，占总数的 62%。

在截污控源的同时，苏州城区掀起了历史上最大规模的河道清淤工程，共对城区 110 条 110km 河道进行了疏浚，57 条河道黑

臭现象基本消除，外城河水质从劣 V 类提升至 III~IV 类。古城河网实施“自流活水”工程，建成阊门堰、娄门堰配水工程，改善了河网的水流流动速度。

农村地区的黑臭河道得到有效整治，通过截污控污、河道清淤、水生态修复与生态护坡建设等措施，完成 674 条黑臭河道治理。

（四）水生态修复亮点纷呈。

水生态文明载体丰富多样。继苏州市胥口水利枢纽管理处建成国家级水利风景区之后，张家港市谷渎港、昆山市明镜荡、吴中区旺山水土保持园、高新区环太湖大堤相继建成国家级水利风景区，全市共有国家级水利风景区 5 个；太仓市凤凰湖、张家港市凤凰湖、昆山市淀山湖、市西塘河等 8 个水生态修复示范区建成省级水利风景区。

水生态修复效果明显。阳澄湖、昆承湖、南湖荡等湖泊在进行综合治理的同时，通过生态清淤、新建生态挡墙、绿化路堤、出入湖河道整治等措施，积极推进湖泊的生态修复，既改善了水质、修复了生态，又提升了景观。

生态河道建设顺利推进。农村河道以实施拆坝建桥畅流活水工程为抓手，加大生态河道建设，全市共完成生态河道建设 536km，建成各类生态护岸 432km。

（五）水利基本现代化稳步推进。

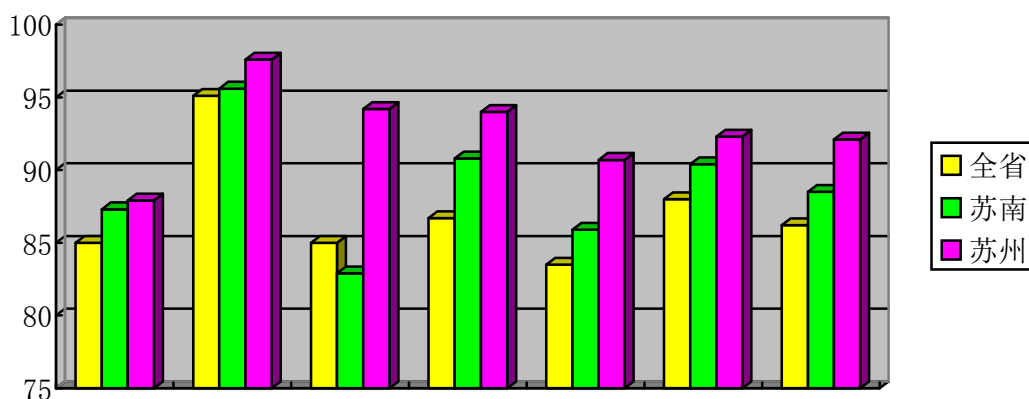
根据《江苏水利基本现代化指标体系》的具体评价指标和标

准，“十二五”期间全市水利基本现代化建设逐年提升，2015年得分92.1分，比“十一五”末提高7分，连续多年稳居各省辖市之首。2015年分别高出苏南及全省平均水平3.6分和5.9分。

表 1：苏州市水利基本现代化进程监测评估表

年份	防洪减灾能力 (%)	水资源保障 (%)	水生态保护 (%)	农田水利工程 (%)	水管理能力 (%)	发展保障能力 (%)	综合得分 (分)
2010	86.0	86.5	80.5	96.3	90.5	85.1	87.1
2011	87.3	94.2	91.3	91.4	88.4	90.4	90.3
2012	86.9	96.6	87.1	91.9	89.4	90.3	90.1
2013	87.7	96.9	90.5	93.9	90.7	92.3	91.7
2014	88.3	96.9	90.9	95.4	90.8	92.6	92.1
2015	87.9	97.6	94.2	94.0	90.7	92.3	92.1

2015年苏州市水利现代化进程对比表



三、存在问题

“十二五”的建设成就与实践探索不仅为“十三五”发展奠定了坚实基础，更为今后工作积累了宝贵的经验。但是，面对新机遇、新挑战，我们必须始终保持清醒头脑，充分认识到当水利水务工作与“强富美高”的新要求相比、与人民群众的实际感受

和殷切期盼相比，对照高质量建成全面小康社会要求相比，还存在着不少短板和薄弱环节。我们一定要坚定信心，敢于担当，奋发作为，把苏州的水利水务工作推向更高的水平。

（一）水安全保障能力仍显不足。

长江堤防特别是近年来边滩整治新做的堤防没有经过大风大浪的考验，抗风浪能力不够，老海坝等局部地段河势不稳的隐患依然存在；区域北排长江、东出黄浦江的能力不足；京杭大运河沿线堤防尚未完全达标，沿线口门尚未完全控制；城市、城镇雨水管网标准不高，积水、内涝风险依然很大；水源地达标稳定性不高，蓝藻及其它污染物的影响难以消除。

与此对应的是，2015年末户籍总人口667.01万人，常住人口1061.6万人，地区生产总值1.45万亿元，地方公共财政预算收入1560.8亿元。全市现有规模以上企业1.01万个，拥有国家级开发区13家、省级开发区4家、综合保税区4家、保税港区1家、出口加工区3家。众多的人口，集聚的产业和密集的资产，一旦出险，损失巨大，这对水安全保障客观上提出了“淹不得、淹不起”的更高要求。

（二）水资源保护力度有待加强。

按照最严格水资源管理制度确立的用水总量、用水效率、纳污总量“三条红线”，水资源合理配置和高效利用体系尚需完善，用水模式尚未实现从“以需定供”到“以供定需”的转变，用水粗放现象仍然存在，用水效率仍有提升空间；水功能区水质监测、

评价体系尚需完善,未按照水功能区目标要求核定水域纳污容量,从严控制入河湖排污总量。水资源管理手段相对滞后,缺少科技支撑,科技化、信息化水平不高,基础工作有待加强;最严格水资源管理指标体系和考核机制还存在着不够科学、不够完善的地方,考核工作的力度还有待进一步加强。

(三) 水环境治理还十分艰巨。

2015年,全市250个水功能区中,全年达标率为67.3%。在322个监测断面中,Ⅱ类水断面占7.2%;Ⅲ类水断面占34.0%;Ⅳ类水断面占36.1%;Ⅴ类及劣Ⅴ类水断面占22.6%。离2020年85%的达标率目标还有较大差距,离人民群众的实际感受差距更大。

苏州虽然拥有丰富的河湖资源,但本地水资源仅20~30亿立方米左右,水资源量不足,需要依靠长江、大运河等过境水量补充,加上平原河网水动力条件差、水量交换周期长,河湖水体自净能力不足,水环境容量有限,水生态比较脆弱,承受的环境压力较大,同时又要考虑苏州不仅受到长江风暴和潮汐的影响,又受到太湖洪涝水的威胁,洪涝灾害和水环境治理的影响因素多,且交叉纠缠,决定了苏州治水的复杂性和艰巨性。

(四) 水文化弘扬刚刚起步。

水是苏州的灵魂,但水文化的弘扬才刚刚起步,只有零零星星的一事一物的保护,没有统一的弘扬水文化规划,更没有形成发展体系;只有物质层面的保护和传承,没有对其文化、历史内

涵层面的挖掘，尚未形成水文化载体建设，更没打造出具有苏州特色的水文化品牌。

（五）水利信息化建设相对落后。

目前全市水利水务信息化尚处于收集、了解、观看水平，信息化建设以单个项目为主，数据采集、应用、互联共享水平较低，覆盖全市范围的涉水事务基础数据库还未建成，离大数据的分析应用尚有较大差距，更没有到达辅助决策阶段。

（六）人才队伍结构性矛盾突出。

全市水利水务系统队伍中，人才断层现象比较突出，承上启下的中坚力量明显不足；人才知识结构中，基本上以水利水务相关专业为主，现代管理、信息技术等专业人才较少，知识面单一，复合型人才匮乏，改革创新动力不足。

第二章 指导思想与发展目标

一、指导思想

“十三五”时期，是苏州全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，争当建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”先行军排头兵的关键时期，是率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

“十三五”水利水务发展的指导思想是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，全面落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，以保障水安全为重点，以保护水资源为根本，以改善水环境为核心，以修复水生态为基础，以弘扬水文化为灵魂，法治思维，科学谋划，城乡一体，系统治理，为建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的先行军排头兵提供更加坚实的支撑和保障作用。

二、规划原则

“十三五”期间要解决的问题很多，要实施的项目很多，但限于资金、土地等客观条件的限制，不可能在一个五年规划内把所有的问题都解决。因此，按照问题导向、底线思维的要求，在谋划“十三五”规划时必须坚持以下四个原则：

（一）坚持安全第一原则。

把防洪保安和城乡供水安全放在首位，对涉及影响全市度汛安全的长江堤防险工隐患、大运河堤防达标和口门控制、区域排水出路、城市城镇内涝防治等工程优先安排；积极配合上级部门实施太湖治理工程；采取切实有效措施确保水源地水质稳定达标，稳步提升全市水安全保障能力。

（二）坚持生态优先原则。

有利于生态文明建设的水环境治理、河湖水系连通、调水引

流、污泥处置等项目优先安排。在河道整治工程中尽量采用生态治理措施，在城市城镇内涝治理工程中，充分应用海绵型城市建设的理念，增加蓄水面积，减少地面径流直接排入河道。

（三）坚持系统治理原则。

在治理方法上，水安全、水资源、水环境、水生态要统筹考虑，点面结合，眼前和长远统筹，工程、管理、法制多管齐下、多措并举，彻底摒弃头痛医头、脚痛医脚、留有后患的短期行为和短期工程。

（四）坚持城乡一体原则。

按照苏州城乡一体化发展的要求，水利水务基础设施建设坚持城市、农村统筹考虑，统一安排。紧紧围绕美丽镇村、水美乡镇、“四个百万亩”建设需要，优先安排农村生活污水处理、农村河湖水环境治理等项目。

三、发展目标

《苏州市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》提出未来五年苏州的发展定位是：努力建设具有国际竞争力的先进制造业基地、具有全球影响力的产业科技创新高地、具有独特魅力的国际文化旅游胜地和具有较强综合实力的国际化大城市。发展目标是：以质量效益为中心推进“经济强”，以普惠共享为目标推动“百姓富”，以绿色宜居为导向打造“环境美”，以和谐向上为追求促进“社会文明程度高”。“十三五”水利水务规划必须按照这个定位，紧紧围绕如何实现这个目标，提出水利水务行业

的奋斗目标。

（一）总体目标。

到“十三五”末，长江太湖防洪控制线和县级以上城市防洪标准全部达到100年一遇标准，城市内部不发生大面积长时间的内涝；集中式饮用水水源地达标率和城乡居民供水保证率全部达到100%；基本建成通江达湖的水系格局，水资源配置能力显著提高，沿江口门引排能力不低于 $2000\text{m}^3/\text{s}$ ；水环境质量明显改善，城市、农村生活污水处理率不低于80%，黑臭河道全部消除；水生态环境状况有所好转，水生态系统功能基本恢复；水文化发展框架基本形成，水文化载体建设亮点凸现；人才队伍结构合理，法治思维、科学素养明显提升，努力争当全国水利现代化建设、水生态文明建设、法治水利建设的先行军排头兵。

（二）分项目标。

1. 水安全保障。

流域、区域、城市、农村防洪除涝能力协调发展，防汛调度和应急能力进一步提高，水源地和供水安全保证率双达标。

长江干流堤防全面具备抗御100年一遇洪水标准，干流河势得到有效控制。

环太湖堤防全面达到100年一遇洪水标准。

京杭大运河两岸堤防不低于100年一遇洪水标准，局部堤段适当提高。

区域骨干河道防洪标准基本达到50年一遇。

苏州城市和县级市、区所在地防洪全面达标。其中，苏州城市中心区 200 年一遇，其他市区 100 年一遇。城市河道排涝标准达到 50 年一遇，老城区雨水管道排水标准努力达到 3 年一遇，重要地区和新建城区达到 5~10 年一遇。

农业圩区排涝达到日雨 200 毫米两天排出不受涝标准。

饮用水水源地达标率达到 100%。

城乡居民生活用水保证率达到 100%。

2. 水环境治理。

水污染防治计划全面实施，水功能区达标建设加速推进，重点河湖水环境质量逐步改善。基本建成全市城镇污水处理监管信息平台。

全市水功能区水质达标率达 85%，城乡黑臭河道全部消除，农村河道有效治理率达到 95%，

苏州市区、县级市生活污水处理率分别达到 98%、90%，农村生活污水处理率达到 80%。

县级市实现永久性污泥处理处置设施全覆盖，无害化处理处置率达到 100%。

城市建成区 20% 以上的面积达到 70% 的降雨就地消纳和利用。

3. 水资源保护。

最严格水资源管理制度全面落实，水资源利用效率和效益进一步提高。基本建成水资源承载能力监测和评价体系。

全市年用水总量控制在 63.26 亿立方米以内，万元 GDP 用水

量降到 60 立方米以下，万元工业增加值用水量降到 13.5 立方米以下。

全市节水灌溉工程控制面积占有效灌溉面积的比例达到 65%；建立健全农业水价机制，普遍实行农业用水总量控制和定额管理，农田灌溉水利用系数达到 0.68；70%以上县级市、区建成节水型社会示范区；公共供水管网漏损率控制在 10%以内，其中苏州市区控制在 8%以内。

4. 水生态修复。

坚持保护优先、科学恢复为主，推进重点河湖水生态修复和水质提升，河湖水系连通性明显提高。

严格控制建设项目占用水域，确保全市水域面积率不降低。

加强河湖水量调度，维持河湖基本生态用水需求，平（枯）水年每年调引江水不少于 8 亿立方米。

新建、改建河湖护岸的生态化护岸比例不低于 90%，水土流失治理率不低于 90%。

5. 水文化弘扬。

搜集整理古城水系、水巷、古桥、古井、水埠等历史遗产，研究、挖掘苏州治水兴水的伟大成就和宝贵经验，编制完成苏州市水文化发展规划，初步构建水文化发展体系。

启动水文化载体建设，研究、出版水文化系列专著。

拓展、创新对水的战略认识，充分展示水对未来发展的重要意义，形成全社会惜水、爱水、护水、兴水的良好氛围。在这过

程中，同时使水利水务人才队伍结构更趋合理、法治思维更加落实、科学素养更加提高。

表 2：苏州市“十三五”水利水务发展指标

指标		“十三五”规划目标	属性
水安全	流域防洪标准	长江干流堤防具备抗御 100 年一遇洪水能力；太湖堤防达到 100 年一遇标准；大运河堤防 ≥ 100 年	预期性
	区域防洪除涝标准	骨干河道防洪标准达到 50 年一遇；除涝标准达到 20 年一遇	预期性
	城市防洪排涝标准	苏州中心城区 200 年一遇，其他市区 100 年一遇；河道排涝标准达 50 年一遇，雨水管道排水标准 ≥ 3 年一遇，重要地区和新建城区达 5~10 年一遇	预期性
	圩区防洪排涝标准	防洪遇历史最高洪水位不出险；排涝达到日雨 200mm 两天排出标准	预期性
	集中式饮用水源地水质达标率（%）	100	约束性
	供水保证率（%）	100	预期性
水资源	全市总用水量（亿立方米）	≤ 63	约束性
	万元 GDP 用水量（立方米）	≤ 60	约束性
	万元工业增加值用水量（立方米）	≤ 13.5	约束性
	农田灌溉水有效利用系数	≥ 0.68	约束性
	节水灌溉面积占耕地面积比例（%）	60	预期性
	公共供水管网漏损率（%）	≤ 10 （苏州市区 ≤ 8 ）	预期性
水环境	水功能区水质达标率（%）	85	预期性
	农村河道治理率（%）	95	预期性
	生活污水处理率（%）	苏州市区 98，县级市 90；农村：80	约束性
	污泥无害化处理处置率（%）	100	预期性
水生态	水域面积保护率（%）	100	预期性
	水土流失治理率（%）	90	预期性
	新建、改造护岸生态化比例（%）	≥ 90 （防洪、城市中心区、航道等需进行护岸硬化的除外）	预期性

指标		“十三五”规划目标	属性
水文化	水文化发展体系	基本形成发展框架	预期性
	水文化展示	建成 3~5 个展示点	预期性
	人才队伍	知识结构、科学素养明显提高	预期性
	治理能力	法治思维、应急能力明显提升	预期性

第三章 主要任务与实施内容

一、防洪保安

全市的防洪保安工程建设虽然从未停过，但对照经济社会发展的客观要求和人民群众的期望，仍有许多问题和薄弱环节，尤其是近两年汛期暴露的运河防洪和城市内涝问题尤为突出，迫切需要加以解决。

（一）长江治理。

继续实施长江堤防防洪能力提升工程，巩固提高江堤防洪标准；加快澄通河段整治，实施河势控制、护岸加固、边滩整治等；结合沿江引排河道整治，改建、扩（新）建一批沿江口门控制工程，实施通江河道口门疏浚。

（二）太湖治理。

吴江、吴中区继续实施东太湖综合整治后续工程，吴中区实施大缺港河道整治及堤防加固工程。

常熟市、相城区实施望虞河东岸除险加固工程和西岸口门控制工程。

配合上级主管部门开展望虞河、太浦河后续工程、吴淞江行洪通道方案研究。

（三）京杭大运河堤防达标。

根据近年来工情、水情的情势变化，按照流域性河道的设防要求，对苏州境内从苏锡交界至苏浙交界的京杭大运河两岸堤防及支河口门，结合城市防洪要求，进行达标建设。

对苏申内港线、外港线口门，以及穿越太浦河方式开展前期研究。

（四）城市防洪除涝。

苏州市区按照新一轮城市防洪修编规划，继续完善中心城区防洪配套工程，重点提高城市排水防涝能力；加快完善各县级市、区城市防洪除涝体系，统筹推进开发区、园区及重点城镇防洪排涝工程建设。

在 2017 年底前，统筹 4 市 6 区编制完成苏州市区及各县级市城市排水防涝专项规划。

（五）农村圩区达标。

继续推进农村圩区达标建设，巩固提高圩区防洪除涝能力。实施圩堤加高加固，消除险工险段；更新、改造圩区三闸和泵站建筑物工程。

二、供水保障

供水保障以水源达标为基础，以老设施、旧工艺改造为重点，适当扩大供水能力。

（一）水源地建设。

继续推进吴江区庙港、苏州工业园区阳澄湖、吴中区金庭白

塔湾水源地达标建设；张家港市一干河水源地迁建至长江；吴中区开展第二水源建设；苏州相城水厂建设双水源工程，与苏州工业园区二水厂共享阳澄湖取水口。

（二）供水能力提升。

推进全市老新村、老街巷和乡镇供水设施及二次供水设施改造。

启动张家港四水厂扩建工程；开展相城水厂二期工程建设。

张家港、常熟、太仓、吴江、园区实施水厂深度处理工艺改造，共改造供水能力 265 万吨/日。

配套完善供水管网，结合市政道路建更新改造灰口铸铁管，总长 900km。

推进苏州市区-吴中区东山大道、苏州市区-高新区金枫路、吴江区-吴中区吴东路互连互通管道建设。

加强供水水质监管，在市排水监测站现有化验楼的基础上扩建 1000m²，增加自来水水质检测功能。

三、污水处理

“十三五”期间重点加强建制镇污水处理厂的建设和整合，加快城镇污水处理厂新扩建工程以及配套污水管网工程、污泥处理处置工程建设，按照建立“统一规划、统一建设、统一运营、统一维护”的要求，强化农村村庄生活污水处理。

（一）城镇生活污水。

新建、扩建城镇污水处理厂 44 座，新增处理能力 108 万吨/

日。其中苏州福星污水厂进行浓缩池改造，娄江污水处理厂开展提标增容前期研究。

配套完成新建主管网、控源截污管网以及老旧主管网改造，共计 1714km。

建设永久性污泥处理处置设施 7 项，新增污泥处理处置能力 2448 吨/日。其中苏州市区 300 吨/日。

强化污水处理设施运行监管，加快推进全市城镇污水处理监管信息平台建设，2017 年底前建成苏州市级城镇污水处理监管信息平台。

（二）农村生活污水。

农村生活污水治理以每年不少于 1000 个村庄 10 万农户的速度推进建设，到 2017 年，实现重点村、特色村生活污水处理率 100%。同步实施撤并乡镇、城乡结合部村庄的生活污水收集处理，到 2020 年，全市农村生活污水处理率达到 85%以上。

积极推行“统一规划、统一建设、统一管理、统一运行”模式，实现污水治理设施专业化运行、市场化运作、日常化管理，鼓励农村集体经济组织创造条件参与运营。

四、水资源保护

继续加强用水总量控制、用水效率控制和纳污能力控制，使水资源管理的“三条红线”得到进一步落实，加强节水型企业、单位等载体建设，推广农业节水灌溉。

（一）用水总量控制。

突出规划引领，严格规划管理和水资源论证，建立辖区取用水总量控制指标体系，以水资源的节约和保护倒逼经济转型升级，关闭不达标企业、淘汰落后产能，改善生态环境，腾出水资源空间。对不符合国家产业发展政策和列入产业结构调整指导目录中淘汰类的或产品不符合行业用水定额标准的建设项目不予批准。

同时，严格控制高耗能、高污染、消耗资源性项目和产能过剩项目的取水审批，全面禁批化学制浆造纸、制革、酿造、染料、印染、电镀等 6 大类重污染项目，从严控制新增取用水许可。

（二）用水效率控制。

严格用水定额管理，制定、发布本地区用水定额，电力、钢铁、纺织、造纸等高耗水行业用水达到国内先进定额标准。将不同行业和产品的用水定额和清洁生产定额，作为建设项目水资源论证、取水许可审批、用水计划制订、节水评估和用水审计等重要依据。

开展水效领跑者引领行动，发布水效领跑者名录，树立节水标杆；探索合同节水管理新模式，加强节水型载体建设，每年新增 20 家节水型企业、单位，推进节水型园区建设，加快节水技术改造，严格执行节水强制性标准，禁止生产和销售不符合节水强制性标准的产品，加快推广先进适用的节水技术、工艺、装备和产品。

推进高标准农田和高效节水工程建设，加强规模化节水灌溉增效示范项目建设，每年新增节水灌溉面积 1 万亩。

（三）水功能区限制纳污。

完善水功能区监督管理制度，建立水功能区水质达标评价体系。要重新核定市级河湖水功能区纳污能力，强化入河排污口监督管理，严格实行排污口设置论证制度，在水功能区达标率低、缺少水环境容量的地区，从严控制新增排污口，对工业区外的区域实行排污口限批、禁批，工业区内实行工业污水入网处理，不再新设排污口。

加强饮用水水源保护。切实做到饮用水水源地一级保护区内无与取水无关的设施，饮用水水源地二级保护区内无排污口、网箱养殖、旅游垂钓等项目。落实多水源保障措施，根据“统一规划布局、分片联网供水”的原则，实施区域供水管网互通工程，做到源水互补、清水互通，构建了“区域供水、水源地保护、双水源保障、深度处理、清水互通、应急预案”六位一体的全方位立体式供水安全保障格局。

（四）完善考核制度。

把最严格水资源管理制度考核结果作为地方人民政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据，逐级落实水资源管理责任，完善考核工作体系。

五、生态修复

大力推进阳澄湖三年生态优化提升行动，实施阳澄湖周边地区河道清淤，加快南湖荡、明镜荡等湖泊生态修复，开展部分中小湖泊综合整治，推进农村生态河道建设和生态修复。对重要河

湖进行确权划界，保证水域面积不减少。

（一）河湖治理。

以阳澄湖生态优化提升工程为重点，疏浚整治阳澄湖周边河道 169 条、195km；实施黄埭和浒关片区水系整治，减少污染下泄；增强阳澄中一西湖水量交换，拓宽整治后周家浜河道；新建阳澄中一东湖抛石挑流丁坝，实现阳澄湖生态优化提升。

常熟市加快实施昆承湖、南湖荡及官塘等湖泊生态修复工程；昆山市推进实施明镜荡、万千湖、汪洋荡等南部水乡湖泊岸线综合整治和湖泊串联工程，实施淀山湖入湖河道生态修复工程、周庄太史淀退渔还湖生态湿地工程以及棋盘荡综合整治等；相城区重点实施盛泽荡、漕湖等综合整治；吴江区以 9 个省保护名录湖泊为重点，启动实施境内湖泊群落综合整治。

实施水土保持与预防治理面积 71.5km²，建设生态清洁小流域；农村河道通过种植绿化、水生植物、建设生态护岸，进行生态修复。

结合澄湖沿湖村庄整治，编制岸线、出入湖河道、生态修复、景观建设等综合整治方案，完成综合整治工程前期工作。吴中区启动部分工程建设。

（二）水质提升。

苏州古城区新建净水厂 2 座，整治（打通）断头浜 33 条（包括生态治理），开展城区河道疏浚、轮浚。

张家港、常熟、太仓、昆山市区通过水系整治、新建闸站、

调水引流等措施改善城区水质。

（三）黑臭水体治理。

建立黑臭水体档案，完善城乡水环境综合治理工作体系，向社会公布黑臭水体名称、责任人及达标期限。

采取截污、清淤、活水、保洁、生态修复等措施，制定专项整治方案，系统治理黑臭水体。到 2018 年，各城市建成区基本消除黑臭水体。到 2020 年，各镇建成区基本消除黑臭水体，实现全市城镇建成区水体无异味、水质有效提升、城镇滨水空间绿化美化、人居环境明显改善、公众满意度显著提高。

（四）水域保护。

编制完成河道蓝线规划，结合河湖和水利工程管理范围确权划界工作，按照苏府办〔2015〕200 号文件要求，完成全市列入省骨干河道名录的 93 条河道和列入省湖泊保护名录的 94 个湖泊，以及部分重要建筑物工程的确权划界工作。划定河湖和水利工程管理范围，明确管理界线，埋设界桩界碑，建立信息共享系统，确保河湖水域面积不减少。

六、水系连通

根据“通江达湖、大排大引”的总体格局，完善阳澄区骨干水系，理顺淀泖区排水通道，加强县域重点河道整治，综合防洪、排涝、水环境改善需要，发挥河湖水系的综合效益。

（一）区域骨干水系。

全线拓浚整治永昌泾河道，新建元和塘立交枢纽，两岸口门

控制，畅通阳澄西湖与望虞河水系。

针对阳澄区通江水系中引排能力最强的河道—浏河的淤积问题，进行疏浚清淤，并对两岸堤防、护岸进行加固整治。

从吴江区八坼的京杭运河开始，向东经苏嘉杭高速预留的河线位置进入烂泥兜，向东南方向新开河道，串联部分河荡最终进入白鱼荡，形成淀泖区的骨干水系—八荡河，提高区域防洪排涝能力。

与此同时，启动白茆塘、元和塘、牵牛河三条河道整治的前期研究工作。

（二）中小河流。

各市、区实施境内的县级河道 35 条。

七、水文化建设

水是文化之源，自从人类社会形成以后，水与文化便须臾不可分离。水文化的历史与人类社会的历史一样久远，尤其是在苏州，从“相土尝水，相天法地”开始，苏州的发展便紧密地与水联在了一起，可以说苏州的发展起源于水，水为苏州的发展提供了智慧和空间。

到了新时代，对水的认识有了新的提高：水是生命之源，生产之要，生态之基。积极推进水文化建设，弘扬水文化传统，创建水文化理念，丰富水文化内涵，以治水实践为载体，把治水兴水放在发展大局中去考虑，强化社会对水的战略认识，对未来发展十分重要。

挖掘苏州历史治水遗存，总结历史治水经验，融合当代苏州生态文明、美丽苏州、美丽镇村、水美乡村等目标建设，大力度保护、全方位提升水文化水景观，彰显水文化内涵、打造东方水城特色韵味，对苏州经济社会发展具有重要意义。

“十三五”期间，需要做好全市水文化历史遗存调查，编制完成水文化发展规划，初步构建水文化发展体系；完成苏州名城水文化馆、苏州当代治水成就展示馆、苏州水文化公园、太湖水文化馆、苏州市水文化博物馆等5处载体建设；出版苏州水文化系列研究专著，建成“人人参与、人人受益”的全民水情教育体系，提高全民对水利水务工作的参与度、认可度、满意度。

八、信息化建设

按照“统一规划、协调推进，平台共用、资源共享，实用先进、效益最大”的原则，以需求为导向、以应用为核心，推动水利水务信息资源整合和信息化发展，建设信息共享、应用协同、基础支撑和科学决策的水利水务信息化体系，形成较为完善的智慧水利水务信息化体系。

（一）建立水利水务统一数据库和综合运用平台。

按照“标准统一、共享建库、单点登录、分级应用”的格局，以云计算、物联网等信息技术为支撑，整合现有水利水务信息资源，开发建设由基础地理数据库、专题数据库（包括水资源、河道、湖泊、堤防、水闸、泵站、供水、排水等）、政务信息库、部门共享数据库（水文、气象、环保等）四部分组成的水利水务

综合信息资源库。在此基础上，开发建设水利水务综合运用平台，将原有面向业务办公流程为导向的、众多纷杂的系统转变到面向各类数据库对象为导向的集成平台上来。

（二）开发建设七大业务应用系统。

基于全市统一的水利水务大数据库，紧紧围绕“一张图”，横向基本建成防汛决策支持系统、水资源承载能力监测和评价系统、污水处理厂运行监管系统、自来水厂运行监管系统、河湖水域监控系统、业务办公系统和公众服务系统等七大应用系统。

纵向基本建成市、市（区）、镇多级互联互通的水利水务政务应用系统。

（三）整合、完善数据采集系统。

科学规划水文站网体系，优化站网布局，完善流量控制站，加强雨量、蒸发量观测，强化水质监测，增设苏浙边界、苏沪边界、苏锡市界以及沿江沿湖沿河巡测线，基本建成全市水雨情、水资源、水环境和城市水文五大监测网络，全面监测水文水质情势变化。

期末，达到市级行政边界水量交换控制 80%，水功能区水质监测 100%，雨量、水位（含重要地下水位站）、重要测站流量、集中式饮用水源地实时在线监测 100%，水文测报预警达到 90%，信息公众发布率达到 90%。

九、治理能力提升

“十三五”期间，治理能力的提升重点体现在科技创新、人

才战略和应急处置能力的提升三个方面。

（一）推动水利水务科技创新。

完善水利水务科技创新体系，增加科技经费投入，加强产学研结合，强化科技推广，健全考核机制，提升水利水务科技贡献份额。加强节约用水、水资源配置、水资源保护、河湖保护、水生态修复、洪水风险管理、长江河势控制、工程建设和水利水务信息化等重大课题研究和关键技术攻关。加大先进技术引进和推广应用力度。

（二）实施水利水务人才战略。

加强水利水务人才智库建设，通过内部人才流动、资源整合等多种渠道，积极引导各类人才在系统内有序流动，重点培养集聚一批发展急需的创新型、复合型高素质人才。创新人才培养方式，做到施教与需求相结合，按需施教，科学培训，教与学互动，理论与实践结合，传统教学与现代教学结合，通过多种形式，加速培养人才。加大引进人才力度，采取调动、兼职、聘请等多种形式，拓宽人才引进渠道。每年通过事业单位招聘、公务员招考等形式，引进全市水利水务系统人才不少于100人。

（三）提高应急处置能力。

在防汛排涝方面，组建应急抢险专业队伍，备足应急抢险物资和机械设备，形成反应快速、抢险专业、调度科学、监测精准、物资设备齐全的抢险网络，一遇险情，做到拉得出、打得响、抢得赢。

在供水应急方面，加大管网的互联互通建设，并不断加强演练。打破行业保护和区域垄断，利用社会力量，储备应急抢修队伍。

在水事违法事件的应急处置方面，合理布点，强化基地建设；快速反应，完善装备配备；整合力量，日常巡查全覆盖。

十、法治水利建设

全市依法治水水平全面提升，水法律法规进一步得到全社会的遵守，水行政权力运行的制约和监督体系进一步得到完善，水行政机关及其工作人员运用法治思维和法治方式的能力进一步得到提高，水行政执法的能力和权威进一步增强。

（一）完善水法规体系。

根据现有法律法规的规定，对现行的地方性法规和规章进行梳理，编制水法规目录清单。结合河湖确权划界工作的推进和河道蓝线规划的编制，在《苏州市蓝线管理办法》的基础上，争取出台《苏州市河湖水域管理条例》，进一步规范城市建设、开发利用等行为，确保全市水域面积只增不减。

（二）公布权责清单。

按照市政府的部署，全面梳理水行政职权，编制权责清单，制定职权目录表、登记表和流程图等，并在政府门户网站公布。加强权责清单动态管理，做到信息录入及时，发布准确无误。

依法精简行政许可事项，优化行政审批流程，提高审批效率，建立行政审批责任追究制度。

（三）推进水利综合执法。

全面落实苏府办〔2013〕183号文件要求，大力推进专职队伍建设和综合执法能力建设，科学设置执法网络，健全综合执法工作机制，加大综合执法力度，有效查处破坏水工程、违法建设涉水项目、违规招投标等各类违法行为，高标准完成水利部综合执法示范点工作任务。到2020年达到综合执法网络全覆盖、执法基地建设全覆盖、主要江河湖泊及重点水利工程执法管理全覆盖，形成横向到边、纵向到底的日常巡查网络，水事违法事件得到有效遏制，85%以上专职水政监察员具备办案能手水平，执法保障能力达到全省乃至全国领先水平。

（四）强化行业监管。

建立健全水利水务工程质量、安全生产、招标投标等领域的制度、标准和监管体系，加强安全生产标准化建设，严格执行工程建设标准强制性条文，提高对事故隐患的预警和快速处置能力，全面实现电子化招投标。加快水利水务建设市场信用体系建设，建立水利水务建设市场守信激励失信惩戒机制，规范水利水务建设市场秩序。

（五）加强水法宣传。

深入开展普法宣传教育，提高全民水利法制意识。组织开展好“世界水日”“中国水周”纪念宣传活动。全面启动“七五”水利普法宣传工作，充分利用现代传媒，塑造法治水利的良好形象。

第四章 工程建设与投资估算

一、全市汇总

“十三五”期间，按照“水安全保障、水环境治理、水资源保护、水生态修复、水文化弘扬”五大发展目标，明确了防洪保安、供水保障、污水处理、水资源保护、生态修复、水系连通、水文化建设、信息化建设、治理能力提升、法治水利建设十大任务，共规划工程建设项目 22 个（以下简称 51022 工程），总投资 5965746 万元。分类投资详见表 3，具体项目附表 1-10。

防洪工程分为长江治理、太湖治理、运河堤防达标、城市防洪和农村圩区达标五个项目，投资 1711828 万元。供水工程分为水源地达标建设和供水能力提升（包括管网改造和水厂改扩建）两个项目，投资 646768 万元。污水处理工程分为城镇污水厂及管网建设、污泥处理、再生水利用和农村生活污水四个项目，投资 1408487 万元。节约用水投资 165821 万元。生态修复工程分为阳澄湖生态优化、湖泊整治、水土保持、城市水质提升四个项目，投资 1018623 万元。水系连通工程分为区域骨干河道整治、中小河流整治和农村畅流活水三个项目，投资 887815 万元。水文化建设、信息化建设和治理能力提升工程的投资分别是 1500 万元、56100 万元、55304 万元。

表 3：项目分类投资表单位：万元

序号	项目名称	投资	占比	备注
一	防洪工程	1711828	28.7%	
二	供水工程	646768	10.8%	
三	污水处理工程	1408487	23.6%	
四	节约用水工程	165821	2.8%	
五	生态修复工程	1018623	17.1%	
六	水系连通工程	887815	14.9%	
七	水文化建设	15000	0.3%	
八	信息化建设	56100	0.9%	
九	治理能力提升	55304	0.9%	
	总计	5965746	100.00%	

从市、区投资分析，从高到低的比例依次是：常熟 1122386 万元，占 18.8%；吴江 740063 万元，占 12.4%；张家港 697524 万元，占 11.7%；昆山 672404 万元，占 11.3%；相城 629774 万元，占 10.6%；市本级 634868 万元，占 10.6%；太仓 606394 万元，占 10.2%；吴中 603172 万元、占 10.1%；园区、新区分别为 94459 万元、164702 万元，占 1.6%、2.7%。各市、区投资详见表 4，具体项目详见附表 11-21。

表 4：分市、区投资汇总表单位：万元

市、区	总投资	占比 (%)	备注
张家港	697524	11.7%	
常熟	1122386	18.8%	
太仓	606394	10.2%	
昆山	672404	11.3%	
吴江	740063	12.4%	
吴中	603172	10.1%	
相城	629774	10.6%	
园区	94459	1.6%	

市、区	总投资	占比 (%)	备注
高新区	164702	2.7%	
市本级	634868	10.6%	市财政承担 537728 万元， 企业自筹 97140 万元
合计	5965746	100.00%	

二、市本级投资及分年计划

“十三五”期间，苏州市本级安排项目 20 个，总投资为 634868 万元。其中，市财政负担 537728 万元。相城水厂阳澄湖取水双水源的工程考虑财政和企业各半负担，相城水厂二期工程和市区与吴中、新区的互联互通管道建设，由企业自筹解决，企业自筹共计 97140 万元。

考虑前期工作的时间，2016 年安排较少，2020 年为项目扫尾，也少于其他年份。2016~2020 年分年投资计划详见表 5，具体项目详见附件 22。

表 5：市本级分年投资计划表单位：万元

		小计	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
总投资		634868	18070	11523	230250	215215	53810
其中	市财政	537728	14430	107523	205250	170215	40310
	企业自筹	97140	3640	10000	25000	45000	13500

第五章 投资分析与实施保障

一、投资分析

“十三五”期间，全市水利水务工程建设规划总投资为 596.6 亿元，比“十二五”规划的总投资 360.6 亿元，增加 236 亿元。主要增加的内容是：水安全方面增加 124 亿元，其中防洪保安工

程增加 67 亿元，城镇供水保障增加 57 亿元；水环境治理方面重点是污水处理设施建设增加 77 亿元；水系连通、生态修复等约增加 22 亿元；按照“节水优先”的治理方针，新增投资约 10 亿元。

按照国家和省现有的补助政策，长江、太湖及区域性骨干防洪工程约补助 50%，水系连通及农村水利约补助 10%，大约可争取的上级补助资金约 50 亿元，全市平均每年需投入的资金约在 100 亿元左右。按照分级建设、分级投入的原则，如果将财政当年可用财力的 2%~4%用于水利建设、城市维护建设税的 15%用于城市防洪排涝工程建设、土地出让收益的 10%用于农田水利建设等政策落实到位，总体上是基本可行的。

苏州市本级财政投入的渠道主要有财政预算安排、水利工程水费、水资源费、污水处理费、水利建设基金、土地出让金等，2016 年安排较少，投资高峰为 2018 年、2019 年，每年约在 20 亿元左右。如果通过 PPP 等模式引入社会资本，并适当集中、优化现有资金使用，总体上也是基本可行的。

二、实施效益

“十三五”期间，紧密围绕全面建成小康社会的要求，着力完善防洪除涝减灾体系，保障供水安全，改善水生态、水环境质量，加强水利水务发展保障能力建设。

本着底线思维、问题导向的原则，“十三五”安排的水利水务项目在保障水安全的基础上，重点安排了水环境治理和水生态改善类项目，有利于截污控污和污染源的治理，使区域污染治理

落到实处，有效保护河湖水质；有利于改善水系连通性和水体流动性，增加河网水环境容量，提高水体自净能力，提高生物多样性，改善水生态环境。项目的实施将更加有效地保护人民群众生命财产安全，改善城乡居民人居环境和生活质量，促进产业结构调整与优化升级，保障经济社会可持续发展。

虽然项目的实施会占用一定的土地资源，施工期还会产生一定的不利影响，但这种不利影响是暂时的、可控的，只要在施工过程中加强监管，认真落实各项环境保护措施，项目的实施总体上是有利于环境改善的。

三、保障措施

为确保“十三五”规划目标顺利实现，保证全市水利水务发展适度超前经济社会发展，在组织领导、宣传发动和监督检查等方面要采取切实有效的措施，为水利水务发展创造良好、和谐的外部环境。

（一）加强领导，明确责任。

各级政府要加强对水利水务工作的领导，明确责任，按照规划确定的目标和任务，精心组织、认真部署，制定切实可行的计划。建立有效的社会管理机制，强化各个环节的实施，逐级落实任务，确保工程建设顺利进行。

（二）部门沟通，加强协作。

健全部门之间的协商机制，加强行业 and 部门之间的沟通，按照目标，统筹谋划，强化水利水务规划与城市总体规划、土地利

用总体规划等相关规划的衔接。在项目的前期工作阶段，部门之间加强协作，积极争取上级有关部门的支持。在资金安排上，充分发挥政策性、商业性和合作性金融机构的作用，通过 PPP 等模式加大对水利水务项目的融资支持。

（三）强化监督，严格考核。

各级党委、政府要把水利水务工作纳入考核内容，层层落实目标任务，切实加强督促检查，有序推进项目建设。充分发挥规划的指导和约束作用，对“十三五”规划的实施情况进行年度评估，将政策落实情况、资金配套到位情况、项目实施进展情况等评估成果，与各级政府和部门的工作实绩挂钩，对工作推进不力的单位和个人追责问责。

（四）做好宣传，形成合力。

广泛开展宣传，提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识；完善公众参与机制，引导全社会力量参与水利水务项目建设；及时宣传推广成功的经验与做法，凝聚社会各方力量，齐心协力、共同推进全市“十三五”水利水务发展目标的胜利实现。

附表 1

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目分类	主要内容	投资	占比	备注
一	防洪工程		1711828	28.7%	
二	供水工程		646768	10.8%	
三	污水处理工程		1408487	23.6%	
四	节约用水工程		165821	2.8%	
五	生态修复工程		1018623	17.1%	
六	水系连通工程		887815	14.9%	
七	水文化建设		15000	0.3%	
八	信息化建设		56100	0.9%	
九	治理能力提升		55304	0.9%	
十	总计		5965746	100.00%	

附表 2

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
一	防洪工程		1711828	
1	长江治理		282700	
(1)	堤防工程		59300	
①	张家港	实施奔辉~中东石化段、越洋石化~十三圩段、企业占用段江堤加固工程，以及通州沙西水道、浏海沙水道老沙码头~段山港段围堤提升工程	13000	
②	常熟	对主江堤、港堤进行加高加固	18000	
③	太仓	完成浏河北港堤（含汤泾港堤）3km 堤防加固，实施杨林口~上海交界 11.9km 主江堤提标建设	28300	
(2)	河势控导工程		122000	
①	张家港	对原盛源贸易码头至段山港之间 8.3km 长江岸线进行整治，新建围堤长度约 11km，实施双涧沙、民主沙右缘守护工程	100000	
②		双山复兴圩防护、福南水道护岸、老海坝节点综合整治工程上下游护岸综合整治等	2000	
③		开展通州沙西水道潜堤下延及防护工程，实施潜堤 5 公里，主要拦截涨潮流泥沙进行通州沙促淤	20000	
(3)	口门改扩建		101400	
①	张家港	改建护漕港闸站、渡泾港闸站、四千河闸站、五千河闸站、常沙河闸站以及太子圩港枢纽等口门	57200	
②	常熟	改建耿泾闸、老海洋泾闸、徐六泾闸、金泾闸等 4 座通江节制闸和 5 座穿堤涵洞	15000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
③	太仓	改建钱泾闸、浪港闸，维修通江涵洞6座、改建5座、新建2座，新建汤泾河闸站与新塘河泵站，改建东坝节制闸，疏浚浏河口通江口门	29200	
2	太湖治理		362150	
(1)	前期工作	开展望虞河、太浦河后续工程方案及吴淞江方案研究	400	列市本级
(2)	望虞河除险加固		36541	省项目
①	相城区	堤防加固，口门建筑物改造	18668	
②	常熟	堤防加固，口门建筑物改造	17873	
(3)	望虞河西岸控制		44309	省项目
①	相城区	新建口门控制建筑物	2200	
②	常熟	新建口门控制建筑物	42109	
(4)	东太湖二期工程		274300	
①	吴中区	堤防加固，口门建筑物改建，以及大缺港整治	124300	
②	吴江区	堤防加固，口门建筑物改建	150000	
(5)	口门建筑物改建		6600	
①	吴中区	洋河泾、寺前港、顾家河、市巷港4座建筑物改造	2000	
②	高新区	田鸡港等11座	4600	
3	大运河堤防达标		488645	
①	姑苏区	运河两岸约14km堤防达标，建筑物改造	82405	列市本级
②	相城区	运河两岸约15km堤防达标，建筑物改造	54151	
③	高新区	运河两岸约25km堤防达标，建筑物改造	121585	
④	吴中区	运河两岸约20km堤防达标，建筑物改造	88519	
⑤	吴江区	运河两岸约150km堤防达标，建筑物改造（包括太浦河以南新运河）	141985	完成一半
4	城市防洪		355123	
①	张家港	张家港河沿线、江阴交界21座建筑物，东横河200流量泵站，二千河整治等	37600	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
②	常熟	包括青墩塘等外环河道整治 42.3km, 新建节制闸 11 座, 新建排涝站 8 座, 新增排涝流量 170 立方米/秒。城市雨水系统建设	70000	
③	太仓	继续建设老城区、西城区防洪包围圈, 完成新改建闸站 12 座, 轮浚河道 43 条、长 65.7km, 以及港城河道疏浚与牌楼小区防洪排涝工程建设等。36 个小区管网普查	33000	
④	昆山	新改建排涝站 82 座, 新改建节制闸 113 座, 清淤河道 5.5km、修筑防汛道路 5.5km。雨水管网建设、改造	70150	
⑤	吴江区	以松陵城区、盛泽新城区和汾湖高新技术开发区防洪建设为重点, 实施闸站及内外部水系整治等	20000	
⑥	吴中区	堤防达标建设; 枢纽闸站工程; 河道整治, 改建护岸	14600	
⑦	相城区	以老城区和高铁新城、苏相合作区三个片区防洪建设为重点, 实施闸站及河道整治工程	48000	
⑧	工业园区	堤防达标建设; 闸站工程; 河道整治, 配套改建护岸	10821	
⑨	新区	堤防达标建设; 枢纽闸站工程; 河道整治, 新(改)建护岸; 新开截洪沟	16312	
⑩	姑苏区	城市中心区推进部分河道恢复整治; 实施大包围提标增容, 适当提高二级包围圈排涝能力; 继续完善金阊新城包围圈建设, 对部分控制口门进行提标改造, 新改建泵站等; 苏州中心城区雨水管道改新建 25km; 改造雨水立交泵房 21 座	34640	列市本级
5	农村圩区达标		223210	
①	张家港	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	30000	
②	常熟	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	19820	
③	太仓	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	10000	
④	昆山	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	25220	
⑤	吴江区	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	92500	
⑥	吴中区	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	12000	
⑦	相城区	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	23670	
⑧	工业园区	圩堤加固, 新建改建圩区三闸, 泵站更新改造	10000	

附表 3

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
二	供水工程		646768	
1	水源地达标		375400	
①	工业园区	阳澄湖水源地达标	8000	
②	吴江区	庙港水源地达标	115000	
③	吴中区	第二水源地建设、金庭白塔湾水源地达标	40000	
④	相城水厂双水源工程(阳澄湖取水)	拟与工业园区二水厂共享阳澄湖取水口保护区，新建取水泵站，日取水能力为 50 万吨，湖底的引水管采用 2 根 DN2000 的 PCCP 管，源水管线主要沿阳澄湖大道、中环北线和高铁新城蠡太路铺设，拟采用 2 根 DN1800 螺旋钢管，单根管道长度 21.7 公里	123000	市财政补一半
⑤	张家港	一千河水源地外迁至长江	5000	
⑥	太仓	第二水厂取水口迁移，建设 DN1400 管道 43km	84400	
2	供水能力提升		253600	
(1)	老旧设施改造		164400	
①	常熟	管网改造	24000	
②	太仓	管网新建改造 297km	43000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
③	昆山	新建陆家增压站，管网新建 8km	12000	
④	吴中	新建、改造管网 183km，19 个高层小区二次供水改造	52000	
⑤	相城	管网新建、改造 160km	12000	
⑥	姑苏区老新村、 老街巷设施改造	全面取消现有 880 只屋顶水箱、新建二次供水增压设施；对 190 余个老新村、480 处零散分布多层住宅及老街巷平房、私宅用户计 34.02 万户中存在问题的供水设施进行更新改造；对约 10.67 公里 DN100~DN300 埋地灰口铸铁管进行更新，更换为球墨铸铁管	21400	
(2)	水厂建设		52000	
①	张家港	四水厂扩建	20000	
②	相城水厂二期	实施水厂扩建，增加日供水量为 20 万吨	32000	
(3)	深度处理		37200	
①	张家港	深度处理工艺改造	5000	
②	常熟	深度处理工艺改造	6000	
③	太仓	第二水厂深度处理工艺改造	16200	
④	吴江	深度处理工艺改造	5000	
⑤	园区	深度处理工艺改造	5000	
3	互连互通工程	推进苏州市区—吴中区东山大道 7km、苏州市区—高新区金枫路 2.5km、吴江区—吴中区吴东路 7.3km 互连互通管道建设	12768	企业自筹
4	市供排水处	扩建化验楼 1000km ²	500	
5	姑苏区管网改造	配合市政道路建设，改造灰口铸铁管	4500	

附表 4

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
三	污水处理工程		1408487	
1	污水厂建设		804535	
①	张家港	乡镇污水厂扩建及改造	36000	
②	常熟	乡镇污水厂扩建及改造，管网完善配套	241675	
③	太仓	南郊、双凤、璜泾浏河、沙溪镇污水厂扩建、改造，管网 80km	27800	
④	昆山	乡镇污水厂改扩建 7 座，管网 272km	280000	
⑤	吴江区	乡镇污水厂扩建及改造	21000	
⑥	吴中区	金庭、吴淞江、城区、滨湖新城、甬直新区污水厂改扩建，管网 75km	110200	
⑦	相城区	扩建污水厂 5 万吨/日，70 个城镇集中居住区新建处理厂，配套管网 143km	50000	
⑧	市区	娄江厂提标改造前期研究，实施福星厂浓缩池改造	2500	列市本级
⑨	市区	结合清水工程建设新建、改建 83km、修复、翻建支管 45km	35360	
2	污泥处理		41000	
①	昆山	新增靖丰固废处理有限公司污泥焚烧炉 200 吨/日，搬迁新昆生物能源热电有限公司隔膜压滤机，处置能力仍为 100 吨/日	9000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
②	吴江区		6000	
③	吴中区	江远热电厂污泥干化焚烧处置二期，新增污泥处理处置能力为 200 吨/日	2000	
④	相城区	建设相城区污泥处理项目一期，日处理量200吨	9000	
⑤	市区	新建处理能力 300 吨/日	15000	列市本级
3	再生水利用		13820	
①	昆山	新增污水再生能力 13.75 万吨每日，厂外管网建设长度 54.9km	11000	
②	吴中区	建设木渎新城污水厂再生水利用工程3万吨/日，并配套再生水管道15.3km	1500	
③	相城区	建设污水再生利用设施一套，规模为0.2万吨/日	1000	
④	市区福星厂	福星厂尾水利用	320	列市本级
4	农村生活污水	完成全市农村生活污水处理重点村、特色村 3358 个，一般村庄覆盖率达到 80%	549132	
①	张家港		164700	
②	常熟		214400	
③	太仓		28000	
④	昆山		30000	
⑤	吴江区		28972	
⑥	吴中区		55000	
⑦	相城区		25000	
⑧	新区		3060	

附表 5

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
四	节约用水工程		165821	
①	常熟	防渗田间沟渠、高效节水灌溉工程，节水型企业、学校、社区等载体建设	111321	
②	太仓	节水型企业、学校、社区等载体建设 40 个	5000	
③	昆山	节水型企业、学校、社区等载体建设 10 个，实施 500 亩高效节水灌溉工程（微灌、喷灌等），建设低压管灌区 7.38 万亩	13000	
④	吴中区	新建灌溉（或灌排两用）泵站67座、改造10座，改造渠道103.5km，配套建筑物33座，新建低压输水管道长度44.6km，新增控制面积8900亩；新建喷灌、微灌面积900亩	10500	
⑤	相城区	建设建设渠道39.9km、其中衬砌渠道38.3km，配套建筑物134座；开挖排水沟道15.7km，配套建筑物45座，新建低压管灌810亩	25000	
⑥	市本级	节水型企业、学校、社区等载体建设	1000	

附表 6

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
五	生态修复工程		1018623	
1	阳澄湖生态优化		301600	
(1)	调水引流		141000	
①	金鸡湖、独墅湖调水引流		40000	
②	中-西湖连通工程		8000	
③	巴城湖隔水堤工程		8000	
④	永昌泾拓浚整治		85000	
(2)	水系整治		39000	
①	冶长泾、渭泾塘整治工程		21000	
②	朝阳河整治		3000	
③	项头港、界浦港整治		6000	
④	黄埭片区水系整治		9000	
(3)	生态保护		120500	
①	环湖河口区清淤		10000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
②	环湖生态屏障工程	济民塘生态绿廊、东济民塘整治、环湖湿地建设、生态堤防	54500	
③	出入湖河道整治	相城 3 亿元、昆山 1.6 亿元、常熟 1 亿元	56000	
(4)	监测设施		1100	
2	湖泊整治		206400	
①	常熟	昆承湖续建，南湖荡湿地建设，官塘生态治理	51000	
②	太仓	七浦塘、盐铁塘湿地建设	12400	
③	昆山	淀山湖入湖河道，长白荡，明镜荡，汪洋湖，太史淀湖，棋盘荡等整治	54000	
④	吴中区	澄湖综合整治，新建、加固堤岸13.9km，建立500亩湿地，清淤河道8条、建设生态挡墙1.2km及岸坡绿化10.6万km ²	38000	
⑤	相城	盛泽荡、漕湖整治	50000	
⑥	市本级	编制澄湖综合整治方案	1000	
3	水土保持与生态护岸		169600	
①	常熟	水土保持治理	1000	
②	太仓	朱泾河、塘泾河整治与生态修复	120600	
③	昆山	10条河道、长14.8km实施圆木桩生态护岸	5000	
④	吴中	山丘区小流域综合治理，80km生态河道建设	8000	
⑤	相城	绿化、水生植物进行生态修复河道87.7km，配套生态护岸182.7km	35000	
4	城市水质提升		303850	
①	张家港	实施一千河一朝东圩港区域水系整治、城区二级河网整治、城北新区水系整治等工程，完善东中西水循环体系建设	16000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
②	常熟	河道整治 64 条，新（扩）建闸涵及泵站 7 处等	95750	
③	太仓	新建引水枢纽 3 座，大城区沿线口门建筑物 10 座及沿江口门的生态调度方案前期研究	26100	
④	昆山	建设引水建筑物 5 座、防洪排涝闸站 12 座，配套新建界浦港、小虞河控导工程	12000	
⑤	吴江区	河道疏浚、水系沟通；拆坝建桥、涵、闸等	22000	
⑥	相城区	蠡塘河片区水系调整，新建朝阳河枢纽（泵站15立方米每秒、15km ² 地涵）、蠡塘河控制闸（12米）	12000	
⑦	苏州城区	实施城区河道断头浜整治，继续开展城区河道疏浚、轮浚，新建净水厂 2 座	150000	
5	水域保护	开展省骨干河道名录中的重点河道和列入省湖泊保护名录的重点湖泊和县级拓展河道的确权划界工作。划界长度 5518.47km	7173	
①	张家港	总长度 711km	924	
②	常熟	总长度 930km	1209	
③	太仓	总长度 441km	574	
④	昆山	总长度 703km	914	
⑤	吴江区	总长度 1201km	1562	
⑥	吴中区	总长度 499km	649	
⑦	相城区	总长度 334km	435	
⑧	工业园区	总长度 106km	138	
⑨	新区	总长度 127km	165	
⑩	市本级	总长度 464km	603	

附表 7

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
六	水系连通工程		887815	
1	区域骨干河道		46000	
①	浏河疏浚整治	河道疏浚，新建杨家浜闸站一座，十八港以东北侧兴建护岸 13km	10000	市补 3000 万元
②	八荡河整治	河道整治 14.4km，其中新开河段 3.63km；护岸及堤防工程；水系调整及配套工程等	35000	市补 5000 万元
③	前期工作	白茆塘、元和塘、牵牛河三条河道整治的前期研究工作。	1000	列市本级
2	中小河流治理		403190	
①	吴中区	苏东河、香山运河、西塘河、消夏江等河道综合整治。	11500	
②	相城区	济民塘、北河泾、朝阳河等河道综合整治。	36000	
③	吴江区	大浦港综合整治。	1300	
④	张家港	五节桥港、南横套、太子圩港、三千河北段拓浚等河道整治工程	119000	
⑤	常熟	金泾塘、耿泾塘、盐铁塘、徐六泾以及北环河等河道综合整治	94750	
⑥	太仓	老七浦塘、北横沥河、十八港（郑和路—湖川塘段）、吴塘（杨林塘—七浦塘段）、石头塘（新七浦塘—钱泾段）、半泾河、白米泾、孔泾、湖川塘东段、滨江西河、随塘河等河道整治工程	85020	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
⑦	昆山	大石浦、许巷港、垌坵港、锦溪通湖河道、千灯浦、徐公河、夏驾河、郭石塘等河道综合整治	55620	
3	农村畅流活水	综合整治、新开河道 75km, 拆除坝硬、阻水建筑物 1144 处, 改造建设桥涵 1118 座; 按计划分年度组织实施农村河道轮浚, 完成河道疏浚总长 7000km	438625	
①	张家港		50000	
②	常熟		78125	
③	太仓		45300	
④	昆山		45000	
⑤	吴江区		97500	
⑥	吴中区		21000	
⑦	相城区		71700	
⑧	工业园区		15000	
⑨	高新区		15000	

附表 8

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
七	水文化建设		15000	备注
1	历史遗产调查及规划编制	完成水文化历史遗存调查，编制完成水文化发展规划，初步构建水文化发展体系	800	仅考虑市本级
2	水文化载体建设	完成苏州名城水文化馆、苏州当代治水成就展示馆、苏州水文化公园、太湖水文化馆、苏州市水文化博物馆 5 处载体建设	14000	
3	水文化专著	出版苏州水文化研究系列专著	200	

附表 9

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
八	信息化建设		56100	
1	张家港	防汛与水资调度及实时监控体系建设	1100	
2	常熟	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2000	
3	太仓	防汛与水资调度及实时监控体系建设	1000	
4	昆山	续建联圩信息化管理；数字化监控中心升级；水利数据中心建设；新建、完善各业务应用系统；镇水利上及直属单位监控机房建设等	14000	
5	吴江	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2500	
6	吴中	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2500	
7	相城	整合多个系统，设立智慧水利指挥调度监管中心（防汛防台应急中心），打造智慧水利综合信息平台	2000	
8	市本级	数据库、综合平台、应用系统、数据采集、信息中心大楼等建设	31000	

附表 10

“十三五”水利水务工程建设项目及投资分类汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
九	治理能力提升		55304	
1	张家港	防汛防旱管理、水资源管理、河道管理与工程管护、农田水利工程管理、应急能力和基层水利服务体系建设，长江河道采砂管理基地建设	20000	
2	常熟	人才队伍建设，防汛应急装备	8354	
3	太仓	水资源管理能力建设，防汛体系完善，人才队伍建设	3500	
4	昆山	水资源管理能力建设，防汛体系完善，人才队伍建设	4500	
5	吴江	水资源管理能力建设，防汛体系完善，人才队伍建设	2000	
6	吴中	防办能力建设；防汛抢险队伍建设；防汛会商系统、洪水风险图、视频智能监控系统应用，全面加强5支队伍建设，着重实施7项重大水利人才工程	3500	
7	相城	配套完善硬件设施，为实现联圩的现代化、信息化管理提供基础设施；严格执行防汛防旱、防台、城区防洪三大预案；加快洪水风险图编制；防汛物资储备等，每年开展30次各类技术培训	3450	
8	市本级	执法基地建设，装备配套，应急排涝设备	10000	
十	总计		5965746	

附表 11

“十三五”水利水务工程投资分市、区汇总表

单位：万元

市、区	总投资	占比 (%)	备注
张家港	697524	11.7%	
常熟	1122386	18.8%	
太仓	606394	10.2%	
昆山	672404	11.3%	
吴江	740063	12.4%	
吴中	603172	10.1%	
相城	629774	10.6%	
园区	94459	1.6%	
高新区	164702	2.7%	
市本级	634868	10.6%	市财政承担 537728 万元，企业自筹 97140 万元
合计	5965746	100.00%	

附表 12

张家港市“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	长江堤防	实施奔辉~中东石化段、越洋石化~十三圩段、企业占用段江堤加固工程，以及通州沙西水道、浏海沙水道老沙码头~段山港段围堤提升工程	13000	
2	长江河势	对原盛源贸易码头至段山港之间 8.3km 长江岸线进行整治，新建围堤长度约 11km，实施双涧沙、民主沙右缘守护工程	100000	
		双山复兴圩防护、福南水道护岸、老海坝节点综合整治工程上下游护岸综合整治等	2000	
		开展通州沙西水道潜堤下延及防护工程，实施潜堤 5 公里，主要拦截涨潮流泥沙进行通州沙促淤	20000	
3	长江口门建筑物	改建护漕港闸站、渡泾港闸站、四千河闸站、五千河闸站、常沙河闸站以及太子圩港枢纽等口门	57200	
4	城市防洪	张家港河沿线、江阴交界 21 座建筑物，东横河 200 流量泵站，二千河整治等	37600	
5	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	30000	
6	水源地建设	一千河水源地外迁至长江	5000	
7	水厂建设	四水厂扩建	20000	
8	水厂深度处理	深度处理工艺改造	5000	
9	乡镇污水厂	乡镇污水厂扩建及改造	36000	
10	农村生活污水		164700	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
11	城区水质提升	实施一干河一朝东圩港区域水系整治、城区二级河网整治、城北新区水系整治等工程，完善东中西水循环体系建设	16000	
12	水域保护	确权划界总长度 711km	924	
13	中小河流治理	五节桥港、南横套、太子圩港、三千河北段拓浚等河道整治工程	119000	
14	农村畅流活水		50000	
15	信息化建设	防汛与水资调度及实时监控体系建设	1100	
16	治理能力提升	防汛防旱管理、水资源管理、河道管理与工程管护、农田水利工程管理、应急能力和基层水利服务体系建设，长江河道采砂管理基地建设	20000	
	合计		697524	

附表 13

常熟市“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	长江堤防	对主江堤、港堤进行加高加固	18000	
2	长江口门建筑物	改建耿泾闸、老海洋泾闸、徐六泾闸、金泾闸等 4 座通江节制闸和 5 座穿堤涵洞	15000	
3	望虞河除险加固	堤防加固，口门建筑物改造	17873	
4	望虞河西控制	新建口门控制建筑物	42109	
5	城市防洪	包括青墩塘等外环河道整治 42.3km，新建节制闸 11 座，新建排涝站 8 座，新增排涝流量 170 立方米/秒。城市雨水系统建设	70000	
6	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	19820	
7	供水管网	管网改造	24000	
8	深度处理	深度处理工艺改造	6000	
9	乡镇污水厂	乡镇污水厂扩建及改造，管网完善配套	241675	
10	农村生活污水		214400	
11	节约用水	防渗田间沟渠、高效节水灌溉工程，节水型企业、学校、社区等载体建设	111321	
12	阳澄湖生态优化	疏浚整治周边河网 20 条、30km	10000	
13	湖泊治理	昆承湖续建，南湖荡湿地建设，官塘生态治理	51000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
14	水土保持	水土保持治理	1000	
15	城区水质提升	河道整治 64 条，新（扩）建闸涵及泵站 7 处等	95750	
16	水域保护	确权划界总长度 930km	1209	
17	中小河流治理	金泾塘、耿泾塘、盐铁塘、徐六泾以及北环河等河道综合整治	94750	
18	农村畅流活水		78125	
19	信息化建设	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2000	
20	治理能力提升	人才队伍建设，防汛应急装备	8354	
	合计		1122386	

附表 14

太仓市“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	长江堤防	完成浏河北港堤（含汤泾港堤）3km 堤防加固，实施杨林口—上海交界 11.9km 主江堤提标建设	28300	
2	长江口门建筑物	改建钱泾闸、浪港闸，维修通江涵洞 6 座、改建 5 座、新建 2 座，新建汤泾河闸站与新塘河泵站，改建东坝节制闸，疏浚浏河口通江口门	29200	
3	城市防洪	继续建设老城区、西城区防洪包围圈，完成新改建闸站 12 座，轮浚河道 43 条、长 65.7km，以及港城河道疏浚与牌楼小区防洪排涝工程建设等。36 个小区管网普查	33000	
4	农村圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	10000	
5	水源地建设	第二水厂取水口迁移，建设 DN1400 管道 43km	84400	
6	供水管网	管网新建改造 297km	43000	
7	深度处理	第二水厂深度处理工艺改造	16200	
8	乡镇污水厂	南郊、双凤、璜泾浏河、沙溪镇污水厂扩建、改造，管网 80km	27800	
9	农村生活污水		28000	
10	节约用水	节水型企业、学校、社区等载体建设 40 个	5000	
11	生态湿地	七浦塘、盐铁塘湿地建设	12400	
12	生态修复	杨林、七浦等河道绿化，朱泾河、塘泾河生态修复	120600	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
13	城区水质提升	新建引水枢纽 3 座，大城区沿线口门建筑物 10 座及沿江口门的生态调度方案前期研究	26100	
14	水域保护	确权划界总长度 441km	574	
15	浏河疏浚整治	河道疏浚，新建杨家浜闸站，十八港以东北侧新建护岸 13km	7000	市补
16	中小河流治理	老七浦塘、北横沥河、十八港（郑和路—湖川塘段）、吴塘（杨林塘—七浦塘段）、石头塘（新七浦塘—钱泾段）、半径河、白米泾、孔泾、湖川塘东段、滨江西河、随塘河等河道整治工程	85020	
17	农村畅流活水		45300	
18	信息化建设	防汛与水资调度及实时监控体系建设	1000	
19	治理能力提升	水资源管理能力建设，防汛体系完善，人才队伍建设	3500	
	合计		606394	

附表 15

昆山市“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	城市防洪	新改建排涝站 82 座，新改建节制闸 113 座，清淤河道 5.5km、修筑防汛道路 5.5km。雨水管网建设、改造	70150	
2	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	25220	
3	供水设施	新建陆家增压站，管网新建 8km	12000	
4	乡镇污水厂	乡镇污水厂改扩建 7 座，管网 272km	280000	
5	污泥处置	新增靖丰固废处理有限公司污泥焚烧炉 200 吨/日，搬迁新昆生物能源热电有限公司隔膜压滤机，处置能力仍为 100 吨/日	9000	
6	再生水利用	新增污水再生能力 13.75 万吨每日，厂外管网建设长度 54.9km	11000	
7	农村生活污水		30000	
8	节约用水	节水型企业、学校、社区等载体建设 10 个，实施 500 亩高效节水灌溉工程（微灌、喷灌等），建设低压管灌区 7.38 万亩	13000	
9	阳澄湖生态优化	疏浚整治周边河网 16 条、18km，巴城湖隔水堤，湖东地区生态护坡建设、水生植物种植等	31000	
10	湖泊治理	淀山湖入湖河道，长白荡，明镜荡，汪洋湖，太史淀湖，棋盘荡等整治	54000	
11	生态河道	10 条河道、长 14.8km 实施圆木桩生态护岸	5000	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
12	城区水质提升	建设引水建筑物 5 座、防洪排涝闸站 12 座，配套新建界浦港、小虞河控导工程	12000	
13	水域保护	确权划界总长度 703km	914	
14	中小河流治理	大石浦、许巷港、垌坵港、锦溪通湖河道、千灯浦、徐公河、夏驾河、郭石塘等河道综合整治	55620	
15	农村畅流活水		45000	
16	信息化建设	续建联圩信息化管理；数字化监控中心升级；水利数据中心建设；新建、完善各业务应用系统；镇水利上及直属单位监控机房建设等	14000	
17	治理能力提升	水资源管理能力建设，防汛体系完善，人才队伍建设	4500	
	合计		672404	

附表 16

吴江区“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	东太湖二期	堤防加固，口门建筑物改建	150000	
2	运河堤防达标	运河两岸约 150km 堤防达标，建筑物改造（太浦河以南包括新运河）	141985	完成一半
3	城市防洪	以松陵城区、盛泽新城区和汾湖高新技术开发区防洪建设为重点，实施闸站及内外部水系整治等	20000	
4	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	92500	
5	水源地达标	庙港水源地达标	115000	
6	深度处理	自来水深度处理工艺改造	5000	
7	互联互通	吴江区—吴中区吴东路 7.3km 互连互通管道建设	2744	企业自筹
8	乡镇污水厂	乡镇污水厂扩建及改造	21000	
9	污泥处置		6000	
10	农村生活污水		28972	
11	城区水质提升	河道疏浚、水系沟通；拆坝建桥、涵、闸等	22000	
12	水域保护	确权划界总长度 1201km	1562	
13	八荡河整治	河道整治 14.4km，其中新开河段 3.63km；护岸及堤防工程；水系调整及配套工程等	30000	市补 5000

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
14	中小河流治理	大浦港综合整治	1300	
15	农村畅流活水		97500	
16	信息化建设	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2500	
17	治理能力提升	水资源管理能力建设, 防汛体系完善, 人才队伍建设	2000	
	合计		740063	

附表 17

吴中区“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	东太湖二期	堤防加固，口门建筑物改建，以及大缺港整治	124300	
2	环太湖口门建筑物	洋河泾、寺前港、顾家河、市巷港 4 座建筑物改造	2000	
3	大运堤防达标	运河两岸约 20km 堤防达标，建筑物改造	88519	
4	城市防洪	堤防达标建设；枢纽闸站工程；河道整治，改建护岸	14600	
5	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	12000	
6	水源地达标	第二水源地建设、金庭白塔湾水源地达标	40000	
7	供水设施改造	新建、改造管网 183km，19 个高层小区二次供水改造	52000	
8	互连互通工程	推进苏州市区—吴中区东山大道 7km、吴江区—吴中区吴东路 7.3km 互连互通管道建设	5404	企业自筹
9	城镇污水厂	金庭、吴淞江、城区、滨湖新城、甬直新区污水厂改扩建，管网 75km	110200	
10	污泥处置	江远热电厂污泥干化焚烧处置二期，新增污泥处理处置能力为 200 吨/日	2000	
11	再生水利用	建设木渎新城污水厂再生水利用工程 3 万吨/日，并配套再生水管道 15.3km	1500	
12	农村生活污水		55000	
13	节约用水	新建灌溉（或灌排两用）泵站 67 座、改造 10 座，改造渠道 103.5km，配套建筑物 33 座，新建低压输水管道长度 44.6km，新增控制面积 8900 亩；新建喷灌、微灌面积 900 亩	10500	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
14	澄湖整治	澄湖综合整治，新建、加固堤岸13.9km，建立500亩湿地，清淤河道8条、建设生态挡墙1.2km及岸坡绿化10.6万km ²	38000	
15	水土保持	山丘区小流域综合治理，80km生态河道建设	8000	
16	水域保护	确权划界总长度 499km	649	
17	中小河流治理	苏东河、香山运河、西塘河、消夏江等河道综合整治	11500	
18	农村畅流活水		21000	
19	信息化建设	防汛与水资调度及实时监控体系建设	2500	
20	治理能力提升	防办能力建设；防汛抢险队伍建设；防汛会商系统、洪水风险图、视频智能监控系统应用，全面加强5支队伍建设，着重实施7项重大水利人才工程	3500	
	合计		603172	

附表 18

相城区“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	望虞河除险加固	堤防加固，口门建筑物改造	18668	省项目
2	望虞河西岸控制	新建口门控制建筑物	2200	
3	大运河堤防达标	运河两岸约 15km 堤防达标，建筑物改造	54151	
4	城市防洪	以老城区和高铁新城、苏相合作区三个片区防洪建设为重点，实施闸站及河道整治工程	48000	
5	圩区达标	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	23670	
6	供水管网	管网新建、改造 160km	12000	
7	乡镇污水厂	扩建污水厂 5 万吨/日，70 个城镇集中居住区新建处理厂，配套管网 143km	50000	
8	污泥处置	建设相城区污泥处理项目一期，日处理量 200 吨	9000	
9	再生水利用	建设污水再生利用设施一套，规模为 0.2 万吨/日	1000	
10	农村生活污水		25000	
11	节约用水	建设建设渠道 39.9km、其中衬砌渠道 38.3km，配套建筑物 134 座；开挖排水沟道 15.7km，配套建筑物 45 座，新建低压管灌 810 亩	25000	
12	阳澄湖生态优化		150500	
(1)	永昌泾拓浚整治	市、区各半	42500	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
(2)	中西湖连通		1000	
(3)	冶长泾、渭泾塘		21000	
(4)	朝阳河		3000	
(5)	黄埭片区整治		5000	
(6)	环湖口门清淤		2000	
(7)	济民塘生态绿廊		24000	
(8)	东济民塘整治		10000	
(9)	环湖湿地		3000	
(10)	生态堤防		9000	
(11)	阳澄湖周边河道	疏浚整治周边河网 123 条、127km	30000	
13	湖泊整治	盛泽荡、漕湖整治	50000	
14	河道生态护岸	绿化、水生植物进行生态修复河道87.7km，配套生态护岸182.7km	35000	
15	城区水质提升	蠡塘河片区水系调整，新建朝阳河枢纽、蠡塘河控制闸（12米）	12000	
16	水域保护	确权划界总长度 334km	435	
17	中小河流治理	济民塘、北河泾、朝阳河等河道综合整治	36000	
18	农村畅流活水		71700	
19	信息化建设	整合系统，设立智慧水利指挥调度监管中心，打造智慧水利综合信息平台	2000	
20	治理能力提升	配套完善硬件设施，为实现联圩的现代化、信息化管理提供基础设施；加快洪水风险图编制；防汛物资储备等，每年开展30次各类技术培训	3450	
	合计		629774	

附表 19

苏州工业园区“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	城市（镇）防洪	堤防达标建设；闸站工程；河道整治，配套改建护岸	10821	
2	圩区达标建设	圩堤加固，新建改建圩区三闸，泵站更新改造	10000	
3	水源地达标	阳澄湖水源地达标	8000	
4	深度处理	深度处理工艺改造	5000	
5	阳澄湖生态优化		45500	
(1)	金鸡湖独墅湖调水引流		40000	
(2)	界浦河整治		3000	
(3)	阳澄湖生态岸线与湿地		2500	
7	水域保护	确权划界总长度 106km	138	
8	农村畅流活水		15000	
	合计		94459	

附表 20

苏州新区“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	环太湖口门建筑物	田鸡港等 11 座	4600	
2	大运河堤防达标	运河两岸约 25km 堤防达标，建筑物改造	121585	
3	城市防洪	堤防达标建设；枢纽闸站工程；河道整治，新（改）建护岸；新开截洪沟	16312	
4	互连互通工程	苏州市区—高新区金枫路 2.5km	980	企业自筹
5	农村生活污水		3060	
6	浒关片区整治		3000	
7	水域保护	确权划界总长度 127km	165	
8	农村畅流活水		15000	
	合计		164702	

附表 21

市本级“十三五”水利水务工程建设项目及投资汇总表

单位：万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
1	前期工作	吴淞江、太浦河、望虞河，澄湖，白茆塘、元和塘、牵牛河等项目前期研究	2400	
2	大运河堤防达标	运河两岸约 14km 堤防达标，建筑物改造	82405	姑苏区段
3	市区清水工程		155360	
(1)	市区	结合清水工程建设新建、改建 83km、修复、翻建支管 45km	35360	分类列污水
(2)	苏州城区	实施城区河道断头浜整治，继续开展城区河道疏浚、轮浚，新建西塘河、外塘河净水厂 2 座	150000	
4	阳澄湖生态优化		61600	
(1)	永昌泾整治		42500	
(2)	黄埭西片	市本级实施黄埭西片浒东运河桥闸工程	1000	
(3)	中一西湖水系连通	拓宽整治后周家浜河道 2km，新建抛石挑流丁坝 900 米	7000	
(4)	环湖河口淤		8000	
(5)	环湖湿地及生态		2000	
(6)	监测设施		1100	
4	城市防洪	城市中心区推进部分河道恢复整治；实施大包围提标增容，适当提高二级包围圈排涝能力；继续完善金阊新城包围圈建设，对部分控制口门进行提标改造，新改建泵站等；苏州中心城区雨水管道改新建 25km；改造雨水立交泵房 21 座	34640	

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
5	相城水厂双水源工程（阳澄湖取水）	拟与工业园区二水厂共享阳澄湖取水口保护区，新建取水泵站，日取水能力为 50 万吨，湖底的引水管采用 2 根 DN2000 的 PCCP 管，源水管线主要沿阳澄湖大道、中环北线和高铁新城蠡太路铺设，拟采用 2 根 DN1800 螺旋钢管，单根管道长度 21.7 公里	123000	市企各半
6	姑苏区老新村、老街巷设施改造	全面取消现有 880 只屋顶水箱、新建二次供水增压设施；对 190 余个老新村、480 处零散分布多层住宅及老街巷平房、私宅用户计 34.02 万户中存在问题的供水设施进行更新改造；对约 10.67 公里 DN100~DN300 埋地灰口铸铁管进行更新，更换为球墨铸铁管	21400	
7	相城水厂二期	实施水厂扩建，增加日供水量为 20 万吨	32000	企业自筹
8	互连互通工程	推进苏州市区一吴中区东山大道 7km、苏州市区一高新区金枫路 2.5km、吴江区一吴中区吴东路 7.3km 互连互通管道建设	3640	企业自筹
9	市供排水处	扩建化验楼 1000km ²	500	
10	姑苏区管网改造	配合市政道路建设，改造灰口铸铁管	4500	
11	市区	娄江厂提标改造前期研究，实施福星厂浓缩池改造	2500	
12	市区	新建污水处理能力 300 吨/日	15000	
13	市区福星厂	福星厂尾水利用	320	
14	市本级	节水型企业、学校、社区等载体建设	1000	
15	水域保护	确权划界总长度 464km	603	
16	浏河疏浚整治	河道疏浚，新建杨家浜闸站一座，十八港以东北侧兴建护岸 13km	3000	市补 3000 万元
17	八荡河整治	河道整治 14.4km，其中新开河段 3.63km；护岸及堤防工程；水系调整及配套工程等	5000	市补 5000 万元

序号	项目名称	主要内容	投资	备注
18	水文化建设		15000	
(1)	历史遗产调查及规划编制	完成水文化历史遗存调查，编制完成水文化发展规划，初步构建水文化发展体系	800	
(2)	水文化载体建设	完成苏州名城水文化馆、苏州当代治水成就展示馆、苏州水文化公园、太湖水文化馆、苏州市水文化博物馆 5 处载体建设	14000	
(3)	水文化专著	出版苏州水文化研究系列专著	200	
19	信息化建设	数据库、综合平台、应用系统、数据采集、信息中心大楼等建设	31000	
(1)	中心大楼	信息调度指挥中心大楼	7500	
(2)	平台、数据库	综合数据库及综合应用平台建设，七大应用系统开发	8500	
(3)	数据采集	水位、雨量、流量、水质站风建设，视频监控	15000	
20	治理能力提升	执法基地建设，装备配套，应急排涝设备	10000	
	合计	注：市本级项目总投资 634868 万元，市财政承担 537728 万元	634868	

附表 22

苏州市本级工程项目分年投资计划表

单位：万元

序号	项目内容	小计	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	备注
1	治太（吴淞江、太浦河、望虞河）、区域河道（白茆塘、元和塘，牵牛河）、澄湖等前期研究	2400		900	500	500	500	
2	大运河堤防达标（姑苏区段）	82405	300	30000	40000	12105		
3	市区清水工程	185360		18300	89500	77560		
(1)	控源截污：改造片区污水管网 83.2km，修复、翻建污水支管网 44.9km，DN200~550；改造市政污水干管 7.8 公里；沿河直排点整治等	35360		10000	20000	5360		
(2)	原水削污	130000		2000	60000	68000		
(3)	活水扩面	6000		1500	4500			
(4)	清淤贯通	9000		4000	5000			
(5)	生态净水	5000		800		4200		
4	阳澄湖生态优化	61600		6000	20000	23000	12600	
(1)	永昌泾整治							
(2)	黄埭西片							
(3)	中一西湖水系连通							

序号	项目内容	小计	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	备注
(4)	环湖河口淤							
(5)	环湖湿地及生态							
(6)	监测设施							
4	城市防洪大包围提标及积水点管道	34640	2410	10970	7800	7100	6360	
(1)	完成中张家巷河道恢复工程；开展西郭桥泵站改造前期工作；新（改）建雨水管道 5km。路面快速排水通道（上塘河、枫桥路、桐泾路、西环路）	2410	2410					
(2)	完成西郭桥泵站改造工程，实施陆步桥闸改造工程；开展五泾浜泵房和邱家村泵房改造前期工作；改造雨水立交泵房 6 座；新建雨水管道长度 11.5km，改造雨水管道长度 17.5km；路面快速排水通道 3 条道路	10970		10970				
(3)	实施桃花坞地区校场桥河整治；实施五泾浜泵房和邱家村泵房改造工程；开展活络浜泵房和九曲港泵房改造前期工作；改造雨水立交泵房 5 座；新建雨水管道 11.5km，改造雨水管道长度 12km。路面快速排水通道 3 条道路	7800			7800			
(4)	实施活络浜泵房和九曲港泵房工程，开展 1 号河新建泵房前期工作；改造雨水立交泵房 5 座；新建雨水管道 11.5km，改造雨水管道长度 12km。路面快速排水通道 4 条道路	7100				7100		
(5)	实施 1 号河新建泵房工程；改造雨水立交泵房 5 座；新建雨水管道 11.6km，改造雨水管道长度 12km。路面快速排水通道 4 条道路	6360					6360	

序号	项目内容	小计	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	备注
5	相城水厂双水源工程（阳澄湖取水）	123000		20000	50000	50000	3000	财政与企业各半负担
6	姑苏区老新村、老街巷供水设施改造工程	21400	5000	15000	1400			可研已批
7	相城水厂二期工程（20万吨/日）	32000				20000	12000	企业自筹
8	与吴中、新区互联互通管建设	3640	3640					企业自筹
9	市供排水处扩建化验室	500		100	400			
10	配合市政道路改造灰口铸铁管	4500	500	1000	1000	1000	1000	
11	福星污水厂浓缩池改造，娄江厂前期研究	2500	1700				800	
12	新建污泥处理处置厂（300吨/日）	15000				10000	5000	
13	福星污水厂再生水利用	320	320					
14	节水载体建设	1000		250	250	250	250	
15	水域保护（确权划界）	603	300	303				
16	浏河疏浚整治	3000			3000			市补助 3000万元
17	淀泖区八荡河整治	5000			5000			市补助 5000万元
18	水文化建设	15000	700	1200	3400	5200	4500	
(1)	水文化遗产调查及规划	800	100	200	300	200		
(2)	水文化载体建设	14000	600	1000	3000	5000	4400	
(3)	水文化专著	200			100		100	

序号	项目内容	小计	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	备注
19	信息化建设	31000	2200	10500	6000	6500	5800	
(1)	信息调度指挥中心大楼	7500	2000	5500				
(2)	大数据及综合平台建设, 应用系统开发	8500	200	3000	3000	1500	800	
(3)	水位、雨量、流量、水质站网, 监控建设	15000		2000	3000	5000	5000	
20	治理能力提升	10000	1000	3000	2000	2000	2000	
	总计	634868	18070	11523	230250	215215	53810	
	其中: 市财政	537728	14430	107523	205250	170215	40310	
	企业自筹	97140	3640	10000	25000	45000	13500	

抄送：市委各部委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市
法院，市检察院，军分区，市各民主党派，市各人民团体，
市工商联，各大专院校。

苏州市人民政府办公室

2016年1月11日印发
